

**ASILO POLITICO  
EN ESPAÑA  
GARANTIAS DEL EXTRANJERO  
Y  
GARANTIAS DEL INTERES GENERAL**



**Ministerio del Interior**



EDITORIAL CIVITAS, S. A.

<b>Presentación</b> a cargo de Leopoldo Calvo-Sotelo Ibáñez-Martín, Subsecretario del Ministerio del Interior .....	17
<b>Prólogo</b> de Lorenzo Martín-Retortillo Baquer .....	21
<b>Capítulo I.—La soberanía estatal y el alcance funcional de las potestades de la Unión Europea</b> .....	37
<b>Capítulo II.—Extranjeros, desplazados y refugiados políticos</b> .	53
<b>Capítulo III.—El fundamento del procedimiento de admisión a trámite y el régimen de garantías</b> .....	81
A) EL AUMENTO EXPONENCIAL DE LAS SOLICITUDES DE ASILO POLÍTICO CARENTES DE FUNDAMENTO OBJETIVO .....	81
B) LA CREACIÓN DEL TRÁMITE DE ADMISIÓN COMO REACCIÓN NORMAL Y GENERALIZADA FRENTE AL ABUSO DE DERECHOS .	88
C) EL EQUILIBRIO ENTRE LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS DEL SO- LICITANTE DE ASILO Y LA TUTELA DEL INTERÉS GENERAL.....	93
D) LAS GARANTÍAS EN EL DERECHO INTERNACIONAL Y EN EL DE- RECHO ESPAÑOL .....	96
<b>Capítulo IV.—Las garantías del solicitante de asilo</b> .....	103
A) LAS GARANTÍAS MÍNIMAS QUE RESULTAN DE LA CONVENCION DE GINEBRA Y DE LA «GUÍA» DEL ACNUR.....	103
1. <i>El derecho de entrada al territorio y el de estancia         provisional durante la tramitación del expediente</i> ....	103
2. <i>La garantía de no devolución al Estado perseguidor         («non-refoulement»)</i> .....	112
3. <i>La existencia de órganos administrativos especial-         mente cualificados por razón de la materia</i> .....	115
4. <i>La intervención del ACNUR</i> .....	130
5. <i>El derecho del extranjero a ser informado del procedi-         miento a seguir; en especial, el derecho a intérprete</i> ..	141
6. <i>El derecho a que la decisión denegatoria sea recon-         siderada, y el derecho de recurso, incluso ante los         Tribunales</i> .....	144

a)	Un apunte de Derecho Comparado.....	144
b)	El régimen vigente en España .....	151
c)	Recurso en vía administrativa o en sede judicial..	156
B)	LAS GARANTÍAS ADICIONALES DEL ORDENAMIENTO ESPAÑOL...	162
1.	<i>La configuración del asilo como un derecho público subjetivo</i> .....	163
2.	<i>La tipificación de las causas de inadmisión a trámite</i> .....	176
3.	<i>La exigencia de una resolución motivada e individualizada</i> .....	185
4.	<i>El silencio a favor de la admisión de la solicitud</i> .....	187
5.	<i>El derecho a la asistencia letrada</i> .....	190
6.	<i>El derecho de audiencia</i> .....	198
7.	<i>El derecho a obtener un documento que acredite haber solicitado el asilo</i> .....	201
8.	<i>La asistencia médica y social</i> .....	202
	<b>Capítulo V.—Las garantías del interés general</b> .....	205
A)	EL TIEMPO DE PRESENTACIÓN DE LA SOLICITUD DE ASILO .....	206
B)	LA PRUEBA .....	212
1.	<i>La importancia central de la prueba en el procedimiento de asilo</i> .....	212
2.	<i>El objeto de la prueba</i> .....	213
3.	<i>La carga de la prueba y su valoración</i> .....	219
4.	<i>Los medios de prueba</i> .....	224
C)	LA POTESTAD DE LIMITAR LA LIBERTAD PERSONAL Y DE DESPLAZAMIENTO DEL SOLICITANTE DE ASILO; LÍMITES TEMPORALES DE LA DETENCIÓN POLICIAL.....	238
1.	<i>La libertad de desplazamiento</i> .....	238
2.	<i>La libertad personal y la detención en frontera</i> .....	240
a)	Planteamiento general: la creación de una ficción jurídica .....	240
b)	Breve referencia al régimen alemán y francés ...	246
c)	El régimen español: el límite constitucional de las setenta y dos horas de detención administrativa .....	247
3.	<i>Privación de libertad y relación de especial sujeción</i> .....	256

D)	EL EJERCICIO DE LA POTESTAD DISCIPLINARIA CONTRA LOS SERVIDORES PÚBLICOS QUE INCUMPLEN INJUSTIFICADAMENTE LOS PLAZOS ESTABLECIDOS .....	257
E)	LA POTESTAD DE SANCIONAR A EMPRESAS DE TRANSPORTE; LA POTESTAD DE IMPONERLES LA DEVOLUCIÓN DEL EXTRANJERO AL QUE NO SE ADMITE LA SOLICITUD DE ASILO.....	259
	1. <i>La potestad de sancionar a empresas de transporte en el Derecho Comparado; el Convenio para la ejecución del Acuerdo de Schengen .....</i>	259
	2. <i>La compatibilidad de las sanciones con la Convención de Ginebra sobre el Estatuto de los Refugiados y la Convención de Chicago de Aviación Civil Internacional.....</i>	264
	3. <i>Las exigencias derivadas del principio constitucional de reserva de Ley en materia de sanciones .....</i>	268
	4. <i>Medidas colaterales para hacer efectivo el ejercicio de la potestad sancionadora .....</i>	273
	5. <i>La obligación de devolver al extranjero cuya entrada no es admitida; las exigencias derivadas del principio constitucional de reserva de Ley en materia de prestaciones forzosas.....</i>	274
F)	LOS EFECTOS DE LA INADMISIÓN A TRÁMITE; LA DEVOLUCIÓN; SUSPENSIÓN DE EFECTOS EN CASO DE RECURSO.....	277
	1. <i>Los efectos de la inadmisión a trámite de la solicitud de asilo político en la legislación española y en el Derecho Comparado .....</i>	277
	2. <i>La devolución al Estado de procedencia y la prohibición de imponer sanciones al solicitante de asilo que entra ilegalmente en España .....</i>	290
	3. <i>La devolución al Estado de procedencia y el derecho a la vida y a la integridad física .....</i>	292
	4. <i>El derecho a la tutela judicial efectiva: las medidas cautelares y la suspensión de los efectos de la devolución .....</i>	298
	5. <i>Las medidas cautelarísimas y la situación del extranjero durante el tiempo de suspensión .....</i>	316
	<b>Recapitulación final .....</b>	<b>321</b>

## ANEXOS

**Anexo I.—Jurisprudencia del Tribunal Supremo:**

1.	Sentencia de 10 de diciembre de 1985 (Argentina) .....	329
2.	Sentencia de 9 de mayo de 1988 (Irán).....	331
3.	Sentencia de 28 de septiembre de 1988 (Irán).....	333
4.	Sentencia de 28 de febrero de 1989 (Cuba).....	334
5.	Sentencia de 4 de marzo de 1989 (Irán).....	335
6.	Sentencia de 10 de abril de 1989 (Irak) .....	336
7.	Sentencia de 5 de marzo de 1990.....	337
8.	Sentencia de 6 de mayo de 1992 (Irak).....	339
9.	Sentencia de 27 de octubre de 1992 (Irán).....	340
10.	Sentencia de 29 de marzo de 1993 (Argelia) .....	342
11.	Sentencia de 4 de octubre de 1993 (Túnez) .....	343
12.	Sentencia de 15 de noviembre de 1993 (Irán).....	345
13.	Sentencia de 20 de diciembre de 1993 (Túnez) .....	348
14.	Sentencia de 19 de abril de 1994 (Túnez).....	350
15.	Sentencia de 24 de junio de 1994 (Túnez).....	352
16.	Sentencia de 28 de junio de 1994 (Túnez).....	354

**Anexo II.—Doctrina del Consejo de Estado:**

1.	Dictamen de 11 de mayo de 1989 (Rumanía).....	357
2.	Dictamen de 18 de mayo de 1989 (Rumanía).....	360
3.	Dictamen de 14 de noviembre de 1989 (Chile) .....	363
4.	Dictamen de 5 de diciembre de 1989 (Irak).....	366
5.	Dictamen de 21 de diciembre de 1989 (Marruecos).....	371
6.	Dictamen de 12 de julio de 1990 (Líbano) .....	373
7.	Dictamen de 12 de julio de 1990 (Irán) .....	376
8.	Dictamen de 4 de octubre de 1990 (Cuba).....	382
9.	Dictamen de 18 de octubre de 1990 (Irán).....	386
10.	Dictamen de 27 de junio de 1991 (Irak) .....	391
11.	Dictamen de 22 de julio de 1991 (Marruecos).....	396
12.	Dictamen de 1 de octubre de 1991 (Irán).....	400
13.	Dictamen de 14 de noviembre de 1991 (Sierra Leona) ...	403
14.	Dictamen de 30 de enero de 1992 (Yugoslavia) .....	406
15.	Dictamen de 13 de febrero de 1992 (Bangladesh).....	409
16.	Dictamen de 20 de febrero de 1992 (Chile).....	412
17.	Dictamen de 9 de abril de 1992 (Irán) .....	416
18.	Dictamen de 14 de mayo de 1992 (Guinea Ecuatorial) ...	422
19.	Dictamen de 29 de julio de 1992 (Siria) .....	425

20.	Dictamen de 11 de febrero de 1993 (Túnez).....	429
21.	Dictamen de 16 de septiembre de 1993 (Cuba) .....	431
22.	Dictamen de 19 de mayo de 1994 (Cuba).....	435
23.	Dictamen de 21 de julio de 1994 (Irak) .....	441
24.	Dictamen de 29 de septiembre de 1994 (Irak) .....	445
25.	Dictamen de 19 de enero de 1995 (Cuba).....	449
26.	Dictamen de 22 de junio de 1995 (Irak) .....	452
27.	Dictamen de 22 de febrero de 1996 (Irán) .....	457

### Índice III.—Normas internacionales, comunitarias y nacionales:

#### I. NORMAS DE DERECHO INTERNACIONAL

##### A. *Ambito general*

1.	Declaración universal de los derechos humanos, aprobada por la 183. <sup>a</sup> Asamblea General de la ONU el 10 de diciembre de 1948 (arts. 9, 13, 14 y 15) .....	465
2.	Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, hecho en Ginebra el 28 de julio de 1951 ..	466
3.	Pacto Internacional de derechos civiles y políticos de 19 de diciembre de 1966 (arts. 2, 12 y 13).....	486
4.	Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados, hecho en Nueva York el 31 de enero de 1967 ..	487
5.	Declaración de las Naciones Unidas sobre el asilo territorial, proclamada el 14 de diciembre de 1967 .....	491
6.	Convención contra la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes. Nueva York, 4 de febrero de 1985 (art. 3).....	494
7.	Convenio sobre cooperación internacional en materia de asistencia administrativa a los refugiados, hecho en Basilea el 3 de septiembre de 1985 .....	495

##### B. *Ambito regional europeo*

8.	Convenio europeo para la protección de los derechos humanos y libertades fundamentales, hecho en Roma el 4 de noviembre de 1950 (arts. 1, 3, 5, 6, 8 y 13) .....	501
----	--	-----

9.	Acuerdo europeo, de 20 de abril de 1959, sobre exención de visados para los refugiados .....	504
10.	Acuerdo europeo relativo a la transferencia de responsabilidad con respecto a los refugiados, hecho en Estrasburgo el 16 de octubre de 1980 .....	508
11.	Convenio relativo a la determinación del Estado responsable del examen de las solicitudes de asilo presentadas en los Estados miembros de las Comunidades Europeas, hecho en Dublín el 15 de junio de 1990, así como el Protocolo de corrección de errores, hecho en Dublín el 24 de noviembre de 1993, y Declaración formulada por España .....	515
12.	Convenio de aplicación del Acuerdo de Schengen, de 19 de junio de 1990 (arts. 1 a 38) .....	530
13.	Tratado de la Unión Europea, firmado en Maastricht el 7 de febrero de 1992 [arts. G (100.C) y K].....	550
14.	Resolución sobre las solicitudes de asilo manifiestamente infundadas (30 de noviembre y 1 de diciembre de 1992).....	555
15.	Conclusiones relativas a los países en los que, en términos generales, no existe peligro grave de persecución (30 de noviembre y 1 de diciembre de 1992).....	560
16.	Resolución sobre un enfoque armonizado de las cuestiones referentes a países terceros de acogida (30 de noviembre y 1 de diciembre de 1992).....	563
17.	Resolución relativa a determinadas orientaciones comunes sobre la acogida de grupos de personas particularmente vulnerables originarias de la antigua Yugoslavia (1 y 2 de junio de 1993)..	567
18.	Texto sobre los medios de prueba en el marco del Convenio de Dublín (20 de junio de 1994)	570
19.	Formulario uniforme para determinar el Estado responsable de examinar una solicitud de asilo (20 de junio de 1994) .....	581
20.	Formulario de salvoconducto para transferir a un solicitante de asilo de un Estado miembro a otro (20 de junio de 1994).....	587

- |     |  |     |
|-----|--|-----|
| 21. | Resolución relativa a las garantías mínimas aplicables al procedimiento de asilo (20 de junio de 1995).....  | 589 |
| 22. | Posición común definida por el Consejo el 4 de marzo de 1996, sobre la base del artículo K.3 del Tratado de la UE, relativa a la aplicación armonizada de la definición del término «refugiado» conforme al artículo 1 de la Convención de Ginebra de 28 de julio de 1951, sobre el Estatuto de los Refugiados ..... | 598 |

## II. NORMAS DE DERECHO INTERNO

- |     |  |     |
|-----|--|-----|
| 23. | Constitución española de 1978 (arts. 10, 13 y 96) ...  | 609 |
| 24. | Ley 5/1984, de 26 de marzo, reguladora del derecho de asilo y de la condición de refugiado, parcialmente modificada por la Ley 9/1994, de 19 de mayo.....  | 610 |
| 25. | Real Decreto 203/1995, de 10 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de aplicación de la Ley 5/1984, de 26 de marzo, reguladora del derecho de asilo y de la condición de refugiado, parcialmente modificada por la Ley 9/1994, de 19 de mayo .....                              | 623 |
| 26. | Real Decreto 155/1996, de 2 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 7/1985, de 1 de julio, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España [arts. 13, 14, 15, 23.5, 49.1.d), 53, 65.1.g), 73.2, 74.2, 77.1.h) y j), 123.1.b) y 2] ..... | 647 |
| 27. | Acuerdo entre España y la ONU relativo al establecimiento de una Delegación del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los refugiados en Madrid, hecho en Madrid el 14 de marzo de 1988 .....  | 652 |